



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo

SETTORE II
SERVIZI TECNICI

DETERMINAZIONE N. 191 del 21-10-2024

Registro generale n. 629

Oggetto: *Proposta variante specifica al PRG inerente alla proposta di affidamento ex art. 5 del D.lgs. 38/2021 dell'impianto sportivo di Montepagano da parte della A.S.D. Belvedere Paganese. Conferenza di Servizi per la verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.), ex art. 14 e sgg., della L.241/1990. Determinazione motivata di conclusione della conferenza, ex art. 14-quater della L. 241/1990.*

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI:

- il Decreto del Sindaco n. 3 del 01/22/2023 con cui è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore II – Servizi Tecnici;
- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 recante “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza e delle figure professionali equiparate;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*” nel testo vigente;
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 “*Norme in materia ambientale*”.

PREMESSO che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 34 del 12/09/2024 “*AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS DELLA VARIANTE SPECIFICA AL PRG SULLA PROPOSTA DI AFFIDAMENTO EX ART. 5 DEL D.LGS. 38/2021 PER LA GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO DEI MONTEPAGANO DELLA ASD BELVEDERE PAGANESE*” è stato avviato il procedimento suddetto;
- con nota prot. 40643 del 12/09/2024, trasmessa a mezzo pec, è stata indetta e convocata la Conferenza dei Servizi Decisoria ai sensi dell'art. 14 comma 2 della Legge n. 241/1990 e s.m.i., da effettuarsi in forma semplificata e in modalità asincrona ai sensi dell'art.14 bis della medesima legge come modificato dal D.Lgs. n.127/2016, per acquisire, ai sensi del comma 2 dell'art. 12 del D.Lgs. 152/2006, il parere sul rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS da parte dei soggetti competenti in materia ambientale, relativi alla proposta di variante specifica al PRG inerente alla *proposta di affidamento ex art. 5 del D.lgs. 38/2021 dell'impianto sportivo di Montepagano da parte della A.S.D. Belvedere Paganese*;
- l'oggetto della Conferenza di Servizi è l'acquisizione, da parte dell'Amministrazione procedente, ai sensi del comma 2 dell'art. 12 del D.Lgs. 152/2006, il parere sul rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS, di competenza delle seguenti Amministrazioni:

- *Regione Abruzzo - Servizio Valutazioni Ambientali*
- *Regione Abruzzo - Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio*
- *Regione Abruzzo - Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche*
- *Regione Abruzzo - Servizio Genio Civile - Teramo*
- *Provincia di Teramo - Servizio Pianificazione Territorio, Urbanistica, Piste Ciclo-pedonali*
- *Ministero della Cultura - Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le province di L'Aquila e Teramo*
- *ARTA Abruzzo - VIA, VAS, IPPC: valutazioni ambientali integrate*
- *A.S.L. di Teramo - Dipartimento di Prevenzione*

nonché tutti i portatori di interessi pubblici o privati, nonché i portatori di interessi diffusi costituiti in associazioni o comitati, che dal provvedimento porrebbero patire un pregiudizio (c/o Avviso all'Albo pretorio);

- è stata verificata l'avvenuta consegna ed accettazione della pec. prot. 40643 del 12/09/2024 da parte delle Amministrazioni coinvolte;
- nel termine assegnato nell'atto di indizione della Conferenza di Servizi per la richiesta di eventuali integrazioni documentali e/o chiarimenti (27/09/2024), non sono pervenute richieste di integrazione di documenti/elaborati progettuali da parte delle Amministrazioni coinvolte nel procedimento amministrativo;

RICORDATO che:

- ai sensi dell'art. 14 bis, comma 4, della L. 241/1990 e ss.mm.ii., la mancata comunicazione della determinazione e/o parere entro il termine fissato, ovvero la comunicazione di una determinazione priva dei requisiti previsti, equivale ad assenso senza condizioni;
- l'autorità competente è il "Settore II – Servizi Tecnici" del Comune di Roseto degli Abruzzi, nella figura del Dirigente;
- l'autorità procedente è il "Settore I – Governo del Territorio e Sviluppo Economico" del Comune di Roseto degli Abruzzi, nella figura del Dirigente;
- il proponente è l'Amministrazione comunale di Roseto degli Abruzzi;
- il responsabile del procedimento è l'Ing. Riccardo Malatesta;
- tutti gli Enti invitati hanno regolarmente ricevuto la suddetta istanza;
- in seguito alla ricezione dell'atto di convocazione nessuna delle amministrazioni ha richiesto la fissazione di una nuova data;
- i termini di cui alla precedente disposizione normativa per il rilascio dei pareri/contributi di competenza è regolarmente decorso;
- nel termine previsto, indicato nella lettera di indizione della conferenza di servizi [*termine fissato al 12/10/2024 (sabato), che diventa 14/10/2024 (lunedì)*], sono pervenuti i seguenti pareri:
 - nota registrata al protocollo generale n. 45306 dell'11/10/2024, pervenuta da ARTA Abruzzo [prot. n. 0039714/2024 del 11/10/2024], con la quale, in sintesi, si inviano alcune osservazioni in merito alla procedura di variante, senza formulare alcun parere in merito alla assoggettabilità o meno a VAS della proposta in esame e rimandando ogni decisione all'autorità competente. Nella relazione tecnica allegata alla suddetta nota, si riportano le seguenti conclusioni:

Richiamato quanto riportato nel paragrafo "considerazioni" in merito al procedimento e fatta salva la verifica di coerenza con la pianificazione ordinata da parte delle diverse autorità competenti sui singoli piani, per quanto di competenza di questa Agenzia e per i soli aspetti ambientali, si ritiene che le misure di mitigazione proposte, consistenti nel mantenere permeabili tutte le superfici ad eccezione dell'immobile esistente e dei campi di

gioco (che comunque si realizzeranno sui suoli già impermeabilizzati dei campi precedenti con un minimo incremento per il solo campo polivalente), siano tali da minimizzare gli impatti ambientali del progetto rispetto a quanto già esistente, ma si ricorda che l'impianto di illuminazione dovrà essere conforme alle disposizioni della L.R. 12/2005.

Infine, tenuto conto del fatto che la valutazione degli impatti ambientali è stata effettuata solamente sulla base della differenza tra il progetto di riammodernamento e quanto già esistente, si ritiene che la futura destinazione dovrà prevedere indici e parametri urbanistici corrispondenti a quanto in progetto. In ultimo, quanto proposto deve essere confrontato con le disposizioni della L. R. 58/2023.

- nota registrata al protocollo generale n. 45413 dell'11/10/2024, pervenuta da Provincia di Teramo [prot. 0032434 del 11-10-2024 - partenza Cat. 7 Cl.4 Sott.3 Fascicolo] con allegata Determina Dirigenziale n. 1063 del 10/10/2024, con la quale si esprime parere di non assoggettabilità a V.A.S. e nel contempo di formulano le seguenti raccomandazioni:
 - *di limitare la impermeabilizzazione dei suoli utilizzando pavimentazioni permeabili in particolare per le aree da destinare a nuovi parcheggio, nella viabilità interna e nelle piazzole interne all'impianto;*
 - *nella realizzazione di eventuali strutture di copertura per gli spazi adibiti a funzioni di servizio, l'utilizzo di materiali adeguati al paesaggio e di strutture leggere e amovibili e contenute in altezza;*
 - *di prevedere, negli spazi verdi, la messa a dimora di siepi, arbusti e alberature di medio ed alto fusto adatte al clima e con idoneo spazio permeabile al piede e a distanza tra di loro e dai manufatti;*
 - *di prevedere, ove e per quanto possibile, il riutilizzo delle acque bianche per fini irrigativi o altri consentiti dalle norme vigenti;*
 - *per l'illuminazione di predisporre sistemi illuminanti esterni compatibili con le previsioni e prescrizioni di cui alla L.R. 3 marzo 2005, n. 12;*
- **oltre il termine previsto**, indicato nella lettera di indizione della conferenza di servizi [*termine fissato al 12/10/2024 (sabato), che diventa 14/10/2024 (lunedì)*], sono pervenuti i seguenti pareri:
 - nota registrata al protocollo generale n. 46168 del 16/10/2024, pervenuta dalla Regione Abruzzo – Servizio Valutazioni Ambientali, inviata a mezzo pec in data 16/10/2024 [prot. 0401296/24 del 16/10/2024], con la quale si comunica quanto segue:
 - *Relativamente agli interventi di riqualificazione proposti dalla Società A.S.D. Belvedere* attraverso i due lotti funzionali non si riscontrano impatti significativi in quanto, considerato l'attuale uso dell'area, la realizzazione di una nuova area picnic e barbecue e della nuova area ludica ad uso pubblico non comportano ulteriore consumo di suolo. Inoltre, la realizzazione del campo da Padel e quello di calcetto verranno realizzati, rispettivamente, in sostituzione di un esistente campo da calcetto e di un campo da basket/tennis. Considerato che l'area oggetto di intervento è gravata da vincolo idrogeologico, gli interventi dovranno essere sottoposti ad autorizzazione da parte dell'Autorità preposta alla tutela del vincolo stesso;
 - *Relativamente alla Variante urbanistica e all'applicazione della procedura di cui all'art. 19, comma 2, del D.P.R. 327/2001, per la parte relativa al cambio di destinazione d'uso [da agricola (Zona E2) ad attrezzature ed impianti pubblici (Zona F3)]* considerato che la procedura di VAS non prevede la possibilità di una valutazione postuma degli impatti, lo Scrivente Ufficio non ha elementi per potersi esprimere;

- si raccomanda di valutare la congruità della proposta (da zona E2 a zona F3) rispetto ai criteri di classificazione acustica del territorio comunale;
- la verifica delle disposizioni tecniche e legislative in materia urbanistica è rimessa ai Soggetti con specifica competenza;
- si rimanda al Comune di Roseto, in qualità di Autorità competente, il rilascio di un provvedimento di assoggettabilità a VAS o di esclusione dalla VAS;

VISTO il verbale del 18/0/02024, prot. 46616, della Conferenza di Servizi decisoria per l'acquisizione dei pareri sul rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS da parte dei soggetti competenti in materia ambientale, relativi alla proposta di proposta di affidamento ex art. 5 del D.lgs. 38/2021 dell'impianto sportivo di Montepagano da parte della A.S.D. Belvedere Paganese;

PRESO ATTO dei pareri pervenuti, considerando anche quello inviato oltre il termine di 30 giorni previsto dal comma 2, art. 12, D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. da parte della *Regione Abruzzo – Servizio Valutazioni Ambientali*, e rilevato che dagli stessi pareri **non si evidenziano impatti ambientali significativi generati dalla proposta in esame**;

DATO ATTO che, sotto il profilo urbanistico, la procedura di variante adottata risulta necessaria e funzionale per rendere coerente la pianificazione comunale, nonché per riallineare le previsioni normative del PRG vigente con l'opera pubblica approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 dell'11/08/1995, recepita senza variazioni rispetto al PRG approvato nel 1990;

EVIDENZIATO, altresì, che la zona urbanistica di previsione (F3) risulta essere coerente con l'opera pubblica approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 dell'11/08/1995;

RITENUTO di accogliere tutte le raccomandazioni formulate sul progetto dalle Amministrazioni che hanno fornito il proprio parere, al fine di recepirle negli atti finali, segnatamente:

- di limitare la impermeabilizzazione dei suoli utilizzando pavimentazioni permeabili in particolare per le aree da destinare a nuovi parcheggio, nella viabilità interna e nelle piazzole interne all'impianto;
- nella realizzazione di eventuali strutture di copertura per gli spazi adibiti a funzioni di servizio, l'utilizzo di materiali adeguati al paesaggio e di strutture leggere e amovibili e contenute in altezza;
- di prevedere, negli spazi verdi, la messa a dimora di siepi, arbusti e alberature di medio ed alto fusto adatte al clima e con idoneo spazio permeabile al piede e a distanza tra di loro e dai manufatti;
- di prevedere, ove e per quanto possibile, il riutilizzo delle acque bianche per fini irrigativi o altri consentiti dalle norme vigenti;
- per l'illuminazione di predisporre sistemi illuminanti esterni compatibili con le previsioni e prescrizioni di cui alla L.R. 3 marzo 2005, n. 12;
- ottenimento autorizzazione per interventi in zona soggetta a vincolo idrogeologico, ai sensi della L.R. 4 gennaio 2014, n. 3;
- verifica della congruità della proposta (da zona E2 a zona F3) rispetto ai criteri di classificazione acustica del territorio comunale, mediante acquisizione di documentazione di impatto acustico, così come previsto per interventi di cui al comma 1, lett. d) dell'art. 3.2, delle NTA allegate alla Classificazione Acustica del Territorio Comunale, approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 30/07/2010;

PRESO ATTO, altresì, che non sono pervenuti ulteriori contributi da parte dei soggetti competenti in materia ambientale e, pertanto, la mancata comunicazione di eventuali determinazioni equivale, ai sensi del comma 4 dell'art.14-bis della Legge 241/90, ad assenso senza condizioni in relazione alla decisione oggetto della conferenza;

DATO ATTO che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al Responsabile del Procedimento ed in capo al sottoscritto Dirigente elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di

interessi, neppure potenziale, come contemplato dal D.P.R. n. 62/2013 (*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001*) e dal Codice di Comportamento dei dipendenti adottato da questa Amministrazione;

VISTA la deliberazione Giunta Comunale n. 78 del 29/02/2024 con la quale è stato approvato il *Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026*, la cui sezione 2 denominata "*Valore pubblico, performance e anticorruzione*" nella sottosezione 2.3 contiene il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e ed in particolare l'allegato B dello stesso Piano, che ascrive il presente processo all'Area di rischio "*Pianificazione Urbanistica*" ed è individuato con cod. processo P357 - "*Gestione Valutazione Ambientale e Strategica*", da cui si evince che il presente procedimento è classificato a rischio MEDIO;

VISTI, altresì, gli allegati 8 e 9 del predetto *PIAO 2024-2026, sottosezione 2.3 - Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)*, che normano le misure di prevenzione del rischio corruzione generali e speciali ed in particolare:

- le misure generali afferenti all'azione amministrativa pertinenti il processo/procedimento di che trattasi, ovvero l'assenza di conflitto di interessi tra Responsabile del Procedimento/Dirigente e destinatari procedimento;
- le misure specifiche consistenti nella:
 - distinzione dell'attività istruttoria e della relativa responsabilità di adozione dell'atto finale in modo tale che per ogni provvedimento siano coinvolti almeno due soggetti: l'istruttore proponente e il dirigente con sottoscrizione del provvedimento/atto finale/relazione, con doppia firma;

DATO ATTO che in riferimento al presente procedimento ed al conseguente provvedimento:

- sono state rispettate le misure di prevenzione generali e specifiche previste dal Piano Triennale di Prevenzione alla Corruzione dell'Ente e dalle direttive interne del RPC;
- il provvedimento rientra nelle tipologie di atti soggetti ad obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs 33/2013, come modificato dal D.Lgs 97/2016;
- è stata verificata, nei confronti del responsabile del procedimento, dei soggetti tenuti a rilasciare pareri endo-procedimentali, nonché nei confronti del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del codice di comportamento dell'Ente, adottato con deliberazione di Giunta n. 352 del 18/12/2020;
- ai fini dell'esecutività il presente atto non necessita, ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000 e del Regolamento comunale di contabilità, di parere contabile poiché non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente ed è immediatamente esecutivo;
- il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto Degli Abruzzi ai fini della privacy è la società Formanagement Srl, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;

ATTESTATA la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

PRESO ATTO di tutto quanto sopra:

DETERMINA

1. Di RITENERE la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto costituendone motivazione ai sensi dell'art. 3 della L. 07/08/1990 n. 241 e s.m.i..
2. Di DETERMINARE, ai sensi dell'art. 14 quater della L. 241/1990 ss.mm.ii. **la conclusione dei lavori della Conferenza di servizi decisoria** svoltasi ai sensi dell'art.14-bis, della L. 241/90 e ss.mm.ii, come sopra indetta e svolta, che conclude per la **non assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) della proposta di affidamento ex art. 5 del D.lgs. 38/2021 dell'impianto sportivo di Montepagano da parte della A.S.D. Belvedere Paganese.**

3. Di DARE ATTO che:

- la Conferenza di servizi decisoria sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni e servizi pubblici interessati.
- i termini di efficacia di tutti i pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti di assenso comunque denominati acquisiti nell'ambito della Conferenza di servizi decorrono dalla data di comunicazione della presente.

4. Di DISPORRE, ai fini di cui sopra, che copia della presente Determinazione sia trasmessa in forma telematica, ai loro indirizzi, alle Amministrazioni ed ai soggetti che per legge devono intervenire nel procedimento, al fine di sostituire, ai sensi del comma 1 dell'art.14-quater della L.n.241/1990 e ss.mm.ii., ogni effetto degli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni o servizi pubblici interessati.

5. Di DISPORRE altresì la pubblicazione sull'Albo pretorio e sul sito web del Comune di Roseto degli Abruzzi.

6. Di DARE ATTO che avverso il presente atto è ammesso ricorso davanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla notifica del presente atto ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni.

7. Di PRECISARE che gli atti inerenti al procedimento sono depositati presso il Settore I – Governo del Territorio e Sviluppo Economico, accessibili da parte di chiunque vi abbia interesse secondo le modalità ed i limiti previsti dalle vigenti norme in materia di accesso ai documenti amministrativi;

8. Di DARE ATTO che il presente non necessita di visto contabile;

9.

Il Dirigente

Ing. Claudio Di Ventura